

Wpływ na podsektor finansów JST wg OSR z rządowych projektów ustaw, w porównaniu ze skutkami dla BP [mln PLN]

Zmiany z dnia	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	Razem JST	Razem BP
30.08.2019 ¹	-1 341	-4 812	-4 812	-4 812	-4 812	-4 812	-4 812	-4 812	-4 812	-4 812	-4 812	-4 812	-4 812	-59 085	-59 244
28.11.2020 ²	X	0	-1 434	-1 349	-1 368	-1 386	-1 403	-1 419	-1 434	-1 447	-1 460	-1 472	-1 480	-15 652	+18 070
PIT Polski Ład (druk 1532)	X	X	0	-11 922	-11 622	-11 882	-11 675	-11 343	-11 164	-10 903	-10 754	-10 631	-10 530	-112 426	-42 354
„wsparcie” (druk 1531)	X	X	+8 000	+501	+3 501	+3 680	+3 875	+4 082	+4 302	+4 535	+4 783	+5 045	+5 324	+47 628	-47 628
RAZEM	-1 341	-4 812	+1 754	-17 582	-14 301	-14 400	-14 015	-13 492	-13 108	-12 627	-12 243	-11 870	-11 498	-139 535	-131 156

1. Roczny **ubytok w dochodach JST, spowodowany samymi tylko zmianami w podatku PIT**, wyniesie ok. **18-17 mld zł rocznie**. Zatem oferowane JST „wsparcie” w żadnym stopniu **nie uzupełnia ubytków w dochodach bieżących społeczności lokalnych i regionalnych**. Powyższe zestawienie pokazuje, że jednorazowa pomoc w wysokości 8 mld zł **nawet nie rekompensuje ubytków we wpływach z PIT z lat 2019-2021**. Suma ubytków z lat 2019-2021 wynosi bowiem – wg OSR – **12,4 mld zł**.

2. Subwencja rozwojowa nie powinna być traktowana jako rekompensata trwałego ubytku w bieżących dochodach własnych, ale **DODATKOWE** środki stymulujące rozwój lokalny i regionalny.

3. Dane dla budżetu państwa (BP) nie uwzględniają będącego efektem zwiększenia pieniędzy na rynku znacznego **wzrostu wpływów z podatku VAT i akcyzy**, w których JST nie mają udziału. Tymczasem w wyniku samych tylko zmian w podatku PIT (z 2019, 2020 i 2021 roku) na rynku pojawi się do roku 2031 dodatkowo **ponad 300 mld zł**. Przy założeniu, że średni VAT wyniesie ok. 20% (część towarów i usług jest obciążona niższym VAT-em), **budżet państwa zyska** na tym **60 mld zł**. A dochodzi jeszcze akcyza do produkcji i sprzedaży paliw samochodowych i gazowych, energii elektrycznej, wyrobów tytoniowych, alkoholu, samochodów i innych wyrobów. Niezależnie od tego, że akcyza wciąż rośnie, zwiększony popyt przyniesie **kolejne miliardy zł do BP**.

4. Samorządy płacą co roku ok. **7,8 mld podatku VAT od inwestycji** (licząc realną stawkę ok. 15,5% od kwoty średnio 50 mld zł). Według projektu ZMP z marca 2021 r. subwencja rozwojowa (inwestycyjna) powinna równoważyć te koszty. Tymczasem rząd proponuje **tylko 3 mld zł** rocznie, tworząc w dodatku skomplikowany system podziału tej kwoty, który – przez wprowadzenie górnych limitów – ponownie **dyskryminuje największych inwestorów samorządowych**, w tym przede wszystkim Warszawę oraz inne duże miasta. A właśnie Warszawa traci najwięcej w udziałach w podatku PIT (wg szacunku sporządzonego na podstawie OSR z projektu ustawy z 26 lipca br. będzie to ok. 1,7 mld zł, a maksymalna subwencja rozwojowa dla stolicy wyniesie ok. 300 mln zł).

Oprac. Biuro ZMP

¹ Druk sejmowy 3714, ustawa uchwalona – Dz.U. 2019 poz. 1835 (skutki 10-letnie dla BP: -49 594; dla JST: -49 461)

² Druk sejmowy 642, ustawa uchwalona – Dz.U. 2020 poz. (skutki 10-letnie dla BP: +16 720; dla JST: -14 172)